

格式十：

## 服务方案

（格式自拟）

### （一）服务方案

#### 1.项目背景

为贯彻落实2025年全国水利工作会议要求，深化农业用水权改革试点，积极探索、规范推进用水权交易，促进水资源优化配置和节约集约利用，为用水权交易制度体系建设积累经验，水利部决定在2024年深化农业用水权改革试点基础上，按照“自上而下”原则组织开展2025年深化农业用水权改革试点工作。

2025年3月20日水利部办公厅向各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团水利局印发《推荐2025年深化农业用水权改革的函》（办资管函〔2025〕183号），要求结合本地区实际，对照试点条件提出推荐意见，并提交推荐方案，每省推荐不超过1个市级行政区、2个县级行政区，若无适合地区，可不推荐。

按照水利部要求，河南省水利厅组织开展“深化农业用水权改革试点地区申报推荐工作。接到通知后，台前县积极组织申报深化农业用水权改革试点工作，安排专业技术人员紧急编制《台前县深化农业用水权改革试点自荐材料》，经单位主要负责同志审定后将相关材料提交至河南省水利厅。

通过组织各省推荐、开展方案评审、充分征求意见，择优确定了2025年深化农业用水权改革市县名单。2025年4月25日水利部办公厅印发《关于开展2025年深化农业用水权改革工作的通知》，台前县被确定为河南省唯一的“水利部2025年深化农业用水权改革试点县”。

2025年5月，台前县水利局编制完成《河南省台前县2025年深化农业用水权改革试点实施方案》，充分结合了当地实际和改革需求，明确了目标任务。2025年6月河南省水利厅对该《实施方案》进行审查，经修改完善后由河南省水利厅报水利部水资源管理司。2025年7月1日，水利部水资源管理司、财务司、农村水利水电司委托水资源管理中心在北京组织开展2025年深化农业用水权改革实施方案审查，听取了河南省濮阳市台前县关于改革实施方案的汇报，经过质询和讨论形成审查意见。《实施方案》经修改完善后，2025年9月10日河南省水利厅出具了批复意见，要求台前县水利局按照相关要求认真组织实施。

#### 2.对项目的理解与认识

台前县隶属于河南省濮阳市管辖，位于河南省东北部，豫鲁两省交界处。台前县是革命老区、国家扶贫开发工作重点县，是中原经济区濮范台扶贫开发综合试验区的重要组成部分。为深入贯彻落实习近平总书记十六字新时期治水思路和关于治水重要论述，加快推行用水权交易制度，培育用水权交易市场，台前县按照水利部用水权改



革最新要求，在开展农业水价综合改革基础上，因地制宜，积极探索，充分发挥市场机制作用促进水资源集约节约利用，形成开展深化农业用水权改革试点的坚实基础。

水权归属方面，台前县区域用水权权利边界清晰，台前县已完成了用水总量测算，实行用水总量控制和定额管理，确定了井灌及渠灌亩均用水定额，井灌 $220.88\text{m}^3/\text{亩}$ 、渠灌 $272.73\text{m}^3/\text{亩}$ ；已将用水总量控制指标分解到户，颁发水权证书361份，明晰了农业初始水权；配套设施方面，台前县基本建成系统完整的取水监测计量体系，计量设施配套较完善；大中型灌区、“以电折水”样本井纳入取水计量设施电子档案，实现农业用水典型计量和总量监测。

本次申报深化农业用水权改革试点，试点范围为台前县孙口灌区。根据水利部要求，将重点做好以下工作：一是进一步明晰水权，完成灌区覆盖范围内所有取用引黄水灌溉的行政村灌溉用水权证发放；二是持续推进多种类型水权交易，重点实现区域水权交易和灌溉用水户水权交易突破，回购收储水量完成150万 $\text{m}^3$ 目标，取水权交易水量突破100万 $\text{m}^3$ ，全国水权交易系统应用率达100%；三是健全监测体系，安装、维护计水量水设备，推进实施农业取用水监测计量体系建设，提升取用水监测计量能力；四是创新交易措施，开展农业结余水量回购、收储重点配置给非农用水户，积极探索行业之间用水权交易；五是部署应用全国水权交易系统开展用水权分配信息化管理，实现用水权管理数字化、智能化精细化；六是加强交易监管，建立台前县水权交易负面清单；七是完善制度建设，形成用水权改革的长效管理机制。

通过本次试点，台前县将全力打造多种形式用水权明晰路径建立“水权收储+交易”动态长效管理机制破解台前县工业用水紧张难题，以农业节水增效经济社会发展、环境绿色和谐为目，打造具备复制推广价值的深化农业用水权改革典型样板。

### 3.工作目标

#### 3.1 总体目标

深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，台前县力争通过试点，充分发挥市场机制作用，深挖农业节水潜力，在开展农业水价综合改革基础上，建立健全指标清晰、权责明确、流转顺畅、监管有效的农业用水权制度。通过试点先行、确权赋能等手段，深入开展台前县农业用水权确权登记工作，开展农业用水权回购、收储及再配置工作，初步构建统一、开放、透明、高效的县域农业用水权交易制度体系，建立相应水权交易系统和交易规则，组织开展用水权市场化交易案例。以深化农业用水权改革为抓手，因地制宜，积极探索，试点先行示范推广，为其他地区建立健全农业用水权交易市场、促进水资源集约利用提供可复制推广的样板。

#### 3.2 具体目标

通过本次台前县农业用水权改革试点，主要完成以下几项具体目标：

- (1) 交易基础更加夯实

水权分配明晰到位，完成台前县生产、生活、生态用水权分配，其中孙口灌区农业水权全部分配到乡镇、到村，实现水权分配覆盖率**100%**。政策制度日趋完善，建立归属清晰、权责明确、监管有效的水权制度，开展灌区农业用水权分配、灌区水权回购、交易、监管工作，配套出台用水权改革意见、农业用水权收储办法、交易管理办法等相关制度，为规范、安全、高效开展农业用水权交易提供保障。完善计量精准化，孙口灌区干支渠计量设施覆盖率达到**100%**，其中计量到斗渠占**75%**，精准计量到行政村占**20%**，为水权明晰和交易提供硬件支撑。农户节水意识明显提升，开展多种形式的政策宣贯、技术培训、经验分享、案例讲解，指导开展水权交易，切实让农户感受到节水“数字变现”，为顺利完成试点工作提供群众基础。

### （2）交易管理更加高效

规范用水权证管理，实现用水权分配，水权证申请、审核、公示、发证等全流程电子化，实现权证管理**100%**。部署应用全国水权交易系统，规范化开展各类用水权交易，实现交易平台管理**100%**、监管范围**100%**。

### （3）交易市场更加活跃

实现交易范围全覆盖，村委会之间水权交易由点及面覆盖全县域，**2025**年交易单数预期突破**10**单，交易水量预期突破**100**万m<sup>3</sup>；**2026**年起交易单数预期突破**20**单，交易水量预期突破**50**万m<sup>3</sup>；探索多元化交易类型，有序开展多对象政府回购（收储），创新开展农业—工业行业间水权交易，满足工业用水需求。**2025**年交易水量预期突破**100**万m<sup>3</sup>，**2026**年起交易水量预期突破每年**50**万m<sup>3</sup>。

## 4.技术路线

为顺利完成本项目，拟按如下技术路线开展工作：

（1）前期准备：采取现场调研、收集资料、查阅文献、座谈交流等方式调研台前县水利基础设施、孙口灌区及用水权分配现状、各行业用水情况、交易潜力分析等情况，了解孙口灌区内灌溉面积、种植作物及比例、大中型灌区与小型水库灌区农业用水权分配情况、机电井覆盖农业用水权分配情况等情况，为后续工作奠定基础。

（2）推进实施：在前期准备工作基础之上，完成推进用水权初始分配、培育用水权交易市场、完善用水权交易系统、加强用水权交易监管、制度建设和宣传引导、成效评估等工作内容并产出相应成果。

（3）编制成果：编制完成《台前县农业用水权分配方案》、《台前县农业用水权确权成果材料汇编》；编制《台前县农业用水权回购管理办法》、《台前县农业用水权分配管理办法》、《台前县农业用水权交易管理办法》、《台前县农业用水权交易监督管理实施细则》；建设用水权信息数据库、部署全国水权交易系统、开展用水权证管理服务；补充安装计量设施**6**套；组织开展水权交易相关培训**10**次，受训人次**300**次；形成《台前县深化农业用水权改革评估报告》。

（4）项目验收：对相关成果方案进行阶段性专家评审，以上各项工作成果最终汇总成册，形成项目报告并提交业主进行验收。

(5) 经验总结：对台前县开展的深化农业用水权改革工作成效进行中期评估、最终评估，提炼典型经验，总结亮点工作，形成《台前县深化农业用水权改革评估报告》，对先进的工作经验和模式进行推广。

## 5.项目工作内容

### 5.1 推进用水权初始分配

#### 5.1.1 编制《台前县用水权分配方案》

##### (1) 综合说明

##### 1) 工作背景

水资源是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水的承载空间决定了经济社会的发展空间。在水资源短缺的形势下，建立完善水权制度和水权交易市场，深入推进用水权改革，是破解水资源利用瓶颈制约，提升水资源优化配置和集约节约利用水平的重要手段。水量分配是对水资源可利用总量或者可分配的水量向行政区域进行逐级分配，确定不同行政区域生活、生产可消耗的水量份额或者取用水水量份额。开展水量分配是贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，落实以水而定、量水而行，把水资源作为最大刚性约束的主要途径，是夯实水资源管理工作基础、提升水资源管理能力和水平的必然需求。通过水量分配，明确灌区的可分配水量和区域的水量分配份额，对建立水资源的刚性约束，抑制不合理用水需求，倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，推动经济转型升级，促进高质量发展具有十分重要的意义。

近年来，党中央、国务院高度重视水量分配工作，对建立完善水量分配制度和培育水市场作出了决策部署。《水法》明确规定：国家对用水实行总量控制和定额管理相结合的制度。2007年，水利部颁布《水量分配暂行办法》，对水量分配工作的原则、依据、内容、程序和监管等进行了规范。2011年中央一号文件明确提出确立水资源开发利用控制红线，开展水量分配工作。2011年7月，水利部印发了《关于做好水量分配工作的通知》（水资源〔2011〕368号），决定全面开展跨省江河流域水量分配。2016年6月，水利部印发《关于加强水资源用途管制的指导意见》（水资源〔2016〕234号），明确要求各省加强水资源用途管制工作，统筹协调生活、生产、生态用水，将用水总量控制指标进一步细化到生活、农业、工业等主要用水行业，明确经济社会发展各行业的水资源用途。

2025年4月，台前县成功争创为全国深化农业用水权改革试点县。要求重点围绕用水权初始分配、水资源监测计量、用水权交易市场、用水权交易监管用水权管理政策等方面开展实践探索，为促进水资源优化配置和节约集约利用，为推动水利高质量发展、保障我国水安全提供支撑。在推进用水权初始分配方面，要求完善区域水权分配，在摸清现有水量分配、地下水管控指标确定等情况基础上，结合可用水量确定，明确本地区可从各类水源使用的水量，包括本地地表水可用水量、





地下水可用水量外调水可用水量、非常规水源最低利用要求等，建立区域用水权初始分配台账。在此基础上，统筹生态保护和经济社会发展用水需求，合理配置本地生活、农业、工业和河道外生态环境等方面用水，开展分行业水量分配。

## 2) 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，践行绿水青山就是金山银山理念，“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神，推动新阶段水利高质量发展，确保“十五五”水利发展始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

## 3) 基本原则

### ① 节水优先，适度从紧

把节约用水放在优先位置，严控区域、行业新增用水，农业、工业和生活等确权水量应优先依据河南省相关行业用水定额标准，省内没有定额的，参照国家相关定额标准。在保障粮食安全的前提下，合理确定农业确权水量。在用水次序上，优先保障生活用水，统筹考虑工业、农业、生态用水；在水源配置上，鼓励利用雨洪水、再生水、微咸水等非常规水源，合理利用地表水，限制、替换并逐步压减利用地下水。

### ② 总量控制，适当预留

严格执行最严格水资源管理要求，以区域用水总量和行业用水总量控制指标为上限，优化用水结构，在预留一定水量的前提下，统筹配置当地地表水、地下水、外调水等各种水源，鼓励使用非常规水源，合理利用地表水，限制利用地下水。科学合理地确定水权。分配的水量既满足现状用水需求，也考虑有效期内用水增长的需求，留有一定水量配置空间。

### ③ 立足现状，兼顾未来

立足现状，可增加分水方案的可实施性，从现状出发，充分考虑现状各行业实际用水量，避免出现城市用水挤占农村用水、生产用水挤占生态用水等现象，减少行业用水矛盾。兼顾未来，可合理规范未来用水，为建立节水社会奠定基础，同时，结合区域相关规划，为未来人口增加、城镇化率提高、经济发展、粮食安全、生态安全等预留一定新增用水空间，促进可持续发展。

### ④ 注重公平，提高效率

水量分配过程中，既考虑人民群众生存和发展的权益、现状用水的事实、生态环境保护等的平等用水权，又要合理反映用水效率优先的原则等。充分发挥市场机制作用，依靠经济手段激励用水户节约用水，优化配置水资源，提高水资源利用效率和效益。

## 4) 编制依据

### ① 政策法规



- a. 《中华人民共和国水法》，2016年；
- b. 《河南省水资源条例》，2018年；
- c. 《取水许可和水资源费征收管理条例》，2006年；
- d. 《水量分配暂行办法》（水利部32 号令），2007年；
- e. 《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，2021年；
- f. 《取水许可管理办法》（水利部34 号令），2008年；
- g. 《关于水权转让的若干意见》（水政法〔2005〕11号）；
- h. 《自然资源统一确权登记办法（试行）》（国土资发〔2016〕192号）；
- i. 《关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）；
- j. 《水利部关于开展水权试点工作的通知》（水资源〔2014〕222 号）；
- k. 《关于加强水资源用途管制的指导意见》（水资源〔2016〕234号）；
- l. 《水权交易管理暂行办法》（水政法[2016]156号）；
- m. 《关于推进用水权改革的指导意见》（水资管〔2022〕333号）；
- n. 水利部办公厅关于印发《用水权交易技术导则（试行）》《用水权交易数据规则（试行）》的通知（办财务〔2024〕5 号）；
- o. 水利部关于印发《用水权交易管理规则（试行）》的通知（水财务〔2024〕9 号）；
- p. 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》（2025年）；
- q. 《水利部办公厅关于开展2025年深化农业用水权改革工作的通知》（办资管函〔2025〕265号）；

## ②标准规范

- a. 《河南省节水型社会建设技术指标》；
- b. 《工业与城镇生活用水定额》(DB41/T385-2020)；
- c. 《农业与农村生活用水定额》(DB41/T958-2020)。

## ③相关文件

- a. 《濮阳市水资源公报（2010-2024）》；
- b. 《濮阳市水利局 濮阳市发展和改革委员会关于印发“十四五”用水总量和强度双控目标的通知》（濮水节办〔2022〕4号）；
- c. 《濮阳市黄河水资源优化配置方案》（2024年，待批复）
- d. 《台前县统计年鉴》（2019-2023年）；
- e. 《台前县农业水价综合改革实施方案》；
- f. 《台前县四水同治总体规划》（2022）；
- g. 台前县发改委、自然资源局、水利局、住建局、农业局和统计局提供的其他技术资料。
- h. 实地调研资料。

## 5) 工作目标与任务



## ①工作目标

### 一、落实水资源刚性约束制度要求

落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，强化用水总量控制，以台前县用水总量控制目标为上限，考虑各行业用水需求、各水源的可供水量等因素，核定不同行业分配水量。通过用水总量控制和定额管理，严格限制水资源开发利用上限，提升用水效率，在保障生态用水需求的前提下，统筹生活、生产用水，维护台前县水生态系统良性循环。

### 二、落实深化农业用水权改革试点工作要求

深化农业用水权改革试点要求重点围绕用水权初始分配开展实践探索，完善区域水权分配，明确本地区可从各类水源使用的水量，统筹生态保护和经济社会发展用水需求，合理配置本地生活、农业、工业和河道外生态环境等方面用水，有效落实台前县深化农业用水权改革试点工作要求，促进水资源优化配置和节约集约利用，为推动水利高质量发展、保障我国水安全提供支撑。

### 三、为灌溉用水户用水权明晰奠定基础

农业灌溉用水户用水权明晰将以初步得到农业确权总量，与区域农业用水总量分配结果进行水量平衡分析，从而合理确定各确权单元的确权水量。实现台前县农业灌溉用水指标精准分配，促进促进农业节水增效，改变传统大水漫灌模式，推动现代高效农业发展。

## ②工作任务

### 一、分析供用水情况

统计台前县孙口灌区近年供水量和用水量情况，分析供用水结构和水资源开发利用情况，结合台前县水资源禀赋条件、管控目标要求等分析台前县水资源开发利用程度和水资源管控目标达标情况。

### 二、提出分配方法

以台前县用水总量控制目标为上限，结合《河南省省水利厅关于印发河南省地下水管控指标的通知》，通过调查统计现状用水数据，提出生活、工业、农业、生态、政府预留等各行业初始水权分配思路和技术方法。分析不同行业近年实际用水量，优先保证生活用水、保证生态基本需水，保障粮食生产合理需水，优化配置生产经营用水，在县域可分配水量的基础上，核定不同行业分配水量。考虑不同行业未来用水增长的需求，适当安排一定的预留水量。

### 三、明确分配结果

以台前县用水总量控制目标为上限，考虑各行业用水需求、各水源的可供水量等因素，开展生活、工业、农业、生态等各行业水量分配，核定不同行业分配水量，以此作为取用水户确权的边界约束条件，并完成《台前县用水权分配方案》。

## 5.1.2 推进用水权初始分配（灌溉用水户水权分配）

### （1）项目理解



推进用水权初始分配、细化明晰农业用水权，是深化农业用水权改革的基础性工作和关键环节。本项目开展的农业用水权初始分配工作，是台前县构建农业用水权交易制度体系的核心基础，对建立归属清晰、权责明确、流转顺畅、监管有效的用水权交易制度具有重大意义。重新对灌溉用水户水权进行分配是推进用水权初始分配的主要任务之一，需要在全面梳理孙口灌区农业用水权明晰情况的基础上，综合考虑农业用水定额、种植结构、种植面积等因素，重新开展灌溉用水权分配，将灌溉用水权分水源明晰分配到各行政村，形成台前县农业用水权确权成果材料，通过水权分配登记，明确各用水主体的权利和义务，为后续水权交易、水市场监管等改革措施的落地实施奠定坚实基础，最终实现水资源优化配置和高效利用的改革目标。

(2) 总体思路

首先，全面开展孙口灌区灌溉用水户水权分配现状及灌溉基本情况的调查工作，以自然村为基本单元，系统收集并整理各村的耕地面积、有效灌溉面积、灌溉工程类型、种植结构、种植大户数量、土地流转情况、种植面积及种植作物等基础数据。在此基础上，以农业用水总量控制目标为上限，围绕“确面积、确定额、确水量”三个核心环节，依照“初步分配、细化分配、最终分配”三个阶段逐步推进农业用水权分配工作。将农业用水权分水源类型明确至所有使用黄河水灌溉的行政村。构建一套层次分明、权属清晰的农业用水权分配成果体系。以用水权分配成果为依据，利用全国水权交易系统水权分配模块向行政村颁发用水权证。

(3) 开展基础调研

开展基础调研工作是科学分配台前县农业用水权的前提，在进行农业用水权分配前，采用实地勘察与数据采集相结合的方法，对孙口灌区农业灌溉基本情况进行全面摸底调查，包括灌区灌溉面积调查和种植大户情况调查，确保数据全面准确，为合理分配农业用水权奠定基础。

1) 灌区灌溉面积调查

收集孙口灌区所辖行政村分布情况，对各行政村耕地面积、有效灌溉面积、灌溉水源、作物类型、种植比例等基本信息开展全面调查，以乡镇（街道办）为单位填写孙口灌区农业灌区用水调查统计表。孙口灌区用水调查统计表样式如下：

表1 台前县农业灌区用水调查统计表（样式）

灌区名称	所属乡镇	行政村	耕地面积	有效灌溉面积	灌溉水源	作物类型	种植比例
××灌区	××镇	××村				作物1	
						作物2	
						....	
		.....					
	.....						





	.....						
	.....						
	.....						

#### （4）编制《台前县孙口灌区水权分配方案》

在调研基础上，全面梳理台前县孙口灌区内农业灌溉基本情况，编制形成《台前县孙口灌区水权分配方案》，方案主要编制内容如下：

##### 1) 工作背景与指导思想

###### ①工作背景

水是生命之源、生产之要、生态之基，是事关国计民生的基础性自然资源和战略性经济资源，具有不可替代的重要作用。水资源是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水的承载空间决定了经济社会的发展空间。台前县水资源禀赋先天不足，人均水资源量占有量少，水资源分布时空不均，区域经济状况与水资源禀赋条件不协调，水资源供需矛盾突出。**2025年**，台前县成功争创为全国深化农业用水权改革试点县，这意味着台前县承担了为国家探索农业用水权市场化改革路径、积累经验和形成可复制推广模式的政策使命。开展灌溉用水户水权分配作为整个改革试点项目的核心基础与先行环节，其目的是明晰灌溉用水户水权，为后续的水权交易、监管和市场培育奠定坚实的产权制度基础。

###### ②指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，以新发展理念为引领、以市场化为方向，立足台前县水情和用水实际，全面开展灌溉用水户水权分配，建立归属清晰、权责明确、监管有效的用水权分配体系，提高用水户节水和交易的积极性，盘活水资源存量，实现水资源有效保护、高效节约、合理流转，以有限的水资源支撑台前县生态保护和高质量发展。

##### 2) 孙口灌区水权分配的必要性分析

①保障灌溉用水户权益的需要。将水资源使用权明确到灌溉用水户，不仅有利于确立灌溉用水户水资源使用权的主体地位，也是将水资源使用权与所有权明确分离，现用水户拥有的水资源使用权得以落实到位的重要步骤，还是保障灌溉用水户合法权益的重要途径。灌溉用水户以用水权证的形式获得用水权，享有用水权使用和收益的权利，一旦出现用水纠纷，灌溉用水户持有的用水权证就能真正发挥权属凭证作用，切实保障灌溉用水户的合法用水权益。

②开展用水权交易的必要。开展灌溉用水户水权分配是实施用水权回购、收储，推进灌溉用水户间水权交易和灌区管理单位取水权交易的基础和前提，也是盘活水资源存量，实现农业水资源增值效应的关键一环。获得用水权的灌区、行政村、农业用水合作组织或种植大户在用水权明晰后，可以将利用节水措施节约的用水权进行流转。



证限额内的结余水量作为交易标的，向农业或非农领域转让用水权，利用市场机制进一步实现水资源的优化配置。

### 3) 用水权分配原则

①节水优先，适度从紧。把节约用水放在优先位置，严控农业用水总量控制指标，灌溉用水户分配水量应优先依据河南省农业用水定额标准确定，省内没有定额的，参照水资源条件相近省市的相关定额标准。在保障粮食安全的前提下，合理确定农业分配水量。

②公平公正原则。公平公正是用水权分配的首要原则，旨在保障所有灌溉用水户的基本用水权利。根据灌溉用水户实际耕地面积（尤其是有效灌溉面积）进行分配，体现“地有水用”。同时充分考虑并尊重各分配单元历史用水习惯和现状，在参考灌溉定额的基础上，立足实际进行用水权分配，保证分配水量符合农业用水现状。

③灵活性原则。建立与来水频率和水资源丰枯情况挂钩的动态调整机制，在丰水年可适当增加用水额度，在枯水年则同比例核减。同时在灌区农业用水权分配总量中设立一定的预留水量，用于应对突发公共事件、重大旱情的合理用水需求，为今后的农业发展留有用水余地。

### 5) 用水权分配目标及对象

#### ①分配目标

考虑用水定额、种植结构等因素合理确定灌溉用水户用水量，在孙口灌区所有使用黄河水灌溉的行政村范围内，将灌溉用水指标明晰至行政村，利用全国水权交易系统水权分配模块发放用水权证。

#### ②分配主体及工作机制

台前县水利局负责孙口灌区用水户水权分配工作，建立领导主抓、部门包抓、专班专抓工作机制，成立用水权分配专项小组，落实推进用水权分配工作，定期召开用水权分配工作推进会，协调解决重大问题，谋划切实举措，推动改革进展。

#### ③分配对象

农业用水权分配对象为孙口灌区所有使用黄河水灌溉行政村。据调查统计，台前县农业用水总量中农田灌溉用水占比大，且关系到粮食生产安全，林牧渔畜用水占比小且较为分散，因此农业用水中只对农田灌溉用水进行分配。

### 6) 用水权分配方法

将农业用水权分配分为“确面积、确定额、确水量”三个环节，“初步分配、细化分配、最终分配”三个阶段。分配过程需考虑不同区域群众种植习惯和模式、不同区域作物种植类型和种植比例，不同作物生育期的需水规律等。因此，在分配过程中立足各乡镇种植特点，根据其具体作物类型与结构，分别测算综合灌溉定额，形成符合各乡镇实际的用水权分配结果，确保分配方案科学合理、符合生产实际。

#### ①初步分配

##### a、确面积

以现状灌溉条件下的有效灌溉面积为主，按照灌区/农田类型，进行确权。根据各乡镇上报的行政村有效灌溉面积数据，在此基础上，综合考虑灌溉条件、用水属性、历史用水习惯和现状等实际因素，科学核定最终的确权面积，面积核定后，由各乡镇组织对所辖行政村填报面积进行复核，复核无异议后，作为农业用水权分配的正式数据依据。

#### b、确定额

根据《农业与农村生活用水定额》(DB41/T958-2020)及水资源条件相近地区的用水定额标准，分别确定小麦、玉米以及其他作物的基本用水定额，以各作物种植面积占比为权重计算各乡镇多作物种植下的综合基本用水定额，在明确地表水、地下水灌溉工程类型、取水方式的基础上，根据《农业与农村生活用水定额》(DB41/T958-2020)中的农业用水定额调节系数表确定50%保证率下的各乡镇的综合用水定额。

#### c、确水量

孙口灌区农业灌溉用水包括地下水和黄河水，本次只对黄河水确权，在明确各行政村灌溉面积的基础上，根据各行政村或种植大户所属乡镇的综合用水定额形成灌溉用水户水权分配成果。

台前县水利局利用全国水权交易系统水权分配模块生成电子用水权证，如有必要可向部分行政村或种植大户颁发纸质用水权证。

#### 7) 保障措施

①加强组织领导。台前县水利局组建用水权分配工作专项小组，负责协调各部门开展工作，建立健全部门协作机制。在台前县人民政府指导、协调与检查下，全面推进灌溉用水户水权分配工作。各相关部门要充分认识用水权分配的基础性、先导性作用，将用水权分配纳入重要议事日程，加大指导、协调和监督力度，确保用水权分配工作落地见效。

#### ②加大宣传与监督

充分利用电视、广播、网络、报刊等媒体，以多种方式和途径加大用水权分配工作的宣传报道，扩大社会知晓度和参与率。强化社会舆论监督，依法公开用水权分配信息，及时公布分配结果，提高透明度，积极营造有利于用水权分配的良好舆论氛围。

#### 8) 相关建议

①建立用水权分配动态调整机制。本次用水权分配以有效灌溉面积和灌溉用水定额为计算基础测算综合用水定额，若行政村有效灌溉面积或种植结构发生较大变化，可由行政村隶属乡镇政府向台前县水利局提出申请，对分配水量产生较大变化的行政村进行动态调整。

②加强农业灌溉设施运行维护管理。水行政主管部门应加强对农业灌溉工程设施的管理和维护，尤其是地表水计量设施具备条件的尽可能的计量至行政村，保证计量数据的准确性和真实性。



## 5.2 健全水资源监测体系

依据水利部办公厅关于深化农业用水权改革工作的通知，对照《全国水资源监测体系建设总体工作方案（2024—2027年）》，充分结合本地实际，在保证不重复建设的基础上，因地制宜补充完善计量设施，确保用水计量满足用水权管理与交易的需要，编制《台前县孙口灌区农业取用水监测计量体系建设方案》，明确具体目标、工作任务、分工安排和保障措施，并按计划推进实施。

### ①调研灌区计量设施现状

在综合考虑孙口灌区水资源禀赋、种植业结构、农田水利设施特点、农业用水管理水平的的基础上。按照“能统则统、难统则分”和便于管理的原则，摸清孙口灌区各个行政村范围、供水格局、灌溉渠系分布、走向，明确各计量分区灌溉控制首部 and 计量点位，明确计量设施建设、更新需求及其配套改造内容。系统评估现有计量设施缺口，重点分析末级渠系覆盖率低、数据精度不足及分散取水区无计量设施的问题，明确不同场景的监测需求优先级。

### ②计量设施布局

本次改革根据实际情况，拟在孙口灌区二支渠、三支渠完善计量设施布局，提升用水监测精度，为水权交易提供数据支持。本次工程总体布置基于孙口灌区现有工程基础和用水权改革需求，构建科学合理的监测计量网络。在空间布局上，采用“点-线-面”相结合的三维架构，以孙口灌区二支渠、三支渠为重点，补充布设6处计量设施。站点选址充分考虑代表性、稳定性和可达性，进水口监测点设在水流平稳的闸后直渠段，退水口监测点设在渠道汇流处，各站点均配备太阳能智能供电系统；安装设计采用混凝土基础固定和埋地电缆保护，确保系统在野外环境下的稳定性和耐久性。通过以上布置，将建成布局合理、技术先进的监测计量体系，为农业用水权改革提供全方位技术支撑。

## 5.3 培育用水权交易市场

农业事关国家粮食安全和民生保障，水是农业的命脉，农业是用水大户也是最大的节水潜力所在。在水资源严重紧缺形势下，要保障食物和农产品有效供给，必须实施农业节水，大幅度提高农业用水效率与效益。同时，用水权交易作为节水的重要手段，通过发挥市场机制作用充分挖掘农业节水潜力，促进水资源优化配置和节约集约安全利用。一方面农业用水权制度不断健全，2016年，《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》，提出“建立农业水权制度”。2017年，《国家发展和改革委员会 财政部 水利部等关于扎实推进农业水价综合改革的通知》要求，“要严格控制，将农业水权明晰到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体。”

《国家发展改革委 水利部关于开展大中型灌区农业节水综合示范工作的指导意见》，提出“探索进一步健全农业水权分配制度。”2018年，《中共中央 国务院乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出“逐步明晰农业水权，推进农业水价综合改革，建立



精准补贴和节水奖励机制。”《水利部关于深化农田水利改革的指导意见》提出“明晰农业水权，保障农民用水合法权益，公平公正开展农业水权确权。鼓励农业水权交易。”2019年，《水利部 财政部 国家发展改革委 农业农村部关于华北地区地下水超采综合治理行动方案》，提出“制定农业水权交易细则，引导农业用水户将水权额度内节余水量进行交易。”《国家节水行动方案》提出“建立农业水权制度。”2021年，《国家发展改革委关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》提出“推动节约的农业水权向城市和工业用水转让”；《国家发展改革委 财政部 水利部等部门关于深入推进农业水价综合改革的通知》明确“有条件的地区要加快推动农业水权交易，积极探索跨行业转让，最大限度发挥水资源价值。”2022年，《水利部 国家发展改革委关于推进用水权改革的指导意见》细化规定了灌溉用水户水权明晰、交易及监督管理等方面的要求。2024年1月，《用水权交易规则（试行）》《用水权交易技术导则（试行）》对灌溉用水户水权明晰对象、方法、凭证等，灌溉用水户水权交易水量、价格、期限、流程等提出技术上的规定。10月，李国英部长在出席联合国粮农组织高级别对话会上，将“建立健全节水市场制度体系。推进用水权市场化交易，健全节水奖励机制，调动农业用水户节水积极性、主动性。”作为农业节水增效“五项制度体系”之一。

### 5.3.1 工作目标

依托台前县深化农业用水权改革试点项目，通过开展“收储+交易”模式，通过用水权交易释放存量用水活力，鼓励农业节水，保障工业用水需求，将有限的水资源优化配置到经济社会发展的主阵地，以用水结构高效益引领产业发展高质量，形成有效的市场调节机制，解决总量性供给不足问题和结构性供需错配矛盾，发挥水资源最大效益。

### 5.3.2 灌区内用水户交易

编制灌区灌溉用水户水权交易方案，明确交易模式、交易条件、交易方式、交易期限、交易标的、交易价格等交易基本要素。推动灌溉用水户结余水量的流转，促进水资源节约集约利用。灌溉用水户水权交易在灌区内部行政村之间进行，推广镇、街道、行政村等预留水量的水权交易。交易期限超过一年的，事前报灌区管理单位及台前县水利局备案。交易价格由交易双方协商确定，交易收益原则上归转让方，另有规定的从其规定。

在分析灌溉用水户之间水权交易潜力及可行性的基础上，引导推进灌区内在行政村之间开展用水权交易。鉴于试点灌区水源及监测计量特点，将黄河水农业用水权明晰至行政村，推动行政村之间开展灌溉用水户交易。

#### ①交易模式

已完成用水权分配的行政村结合用水计量监测数据，核定实际用水情况，计算各行政村的结余用水权，存在超用水情况的用水户需通过开展灌溉用水户水权交易，购买其他行政村的结余用水权。

#### ②交易条件

有明晰的初始用水权，明晰初始用水权是开展用水权交易的前提，根据我国法律法规和水资源管理实际，该类型交易主要是需要农户具备明晰的用水权属凭证。

有规范化的用水权交易平台，如农户开展用水权交易的手机App，能够快速便捷实现用水权出售或购买的挂牌、应牌以及在线支付。

具备相对规范化的用水权交易规则体系。

具备计量设施，能够有效计量监测的行政村或用水组织的取水水量。

### ③交易方式

灌溉用水户水权交易通过部署的全国水权交易系统开展，交易主体事先达成交易意向的，采取协议转让的方式进行，交易水量、交易单价由双方协商确定。交易主体在全国水权交易系统完成注册后，由买方发起交易申请，填写卖方基本信息与交易标的信息，上传用水权证等材料，卖方在全国水权交易系统上确认信息无误后提交审核。审核部门对交易主体提供的相关材料进行审核，审核通过后由买方支付交易价款进行资金结算，完成交易，交易成功截图可作为灌溉用水户水权交易凭证，确有必要的，通过水权交易App申请电子交易鉴证书。交易期限超过一年的，事前报孙口灌区管理单位及台前县水利局备案。

事先未达成交易意向的，交易主体在全国水权交易系统注册后，通过单向竞价等方式进行买入或卖出交易挂牌，挂牌信息包括交易水量、交易单价、交易期限等。

在挂牌期间，有意向的交易主体可通过全国水权交易系统进行应牌，挂牌期满后，根据应牌情况确定匹配方式。

只产生一个符合条件的应牌方的，采取协议转让方式，挂牌与应牌方通过一对一协商确定交易价格；产生两个及以上符合条件应牌方的，以时间优先、价格优先的方式进行匹配，挂牌方可以接受结果也可采用限时竞价等方式，确定最终应牌方和最终交易价格，剩余流程与协议转让一致。

### 5.3.3 水权回购

根据台前县实际用水情况，本项目将深入探索建立公开透明、规范高效的回购机制，对灌溉用水户节约的用水权进行回购，并在保障区域内农业合理用水需求的前提下，进行重新配置或交易。

根据台前县实际用水情况，探索建立公开透明、规范高效的回购机制，对灌溉用水户节约的用水权进行回购，并在保障区域内农业合理用水需求的前提下，进行重新配置或交易。根据孙口灌区实际情况，统一回购节省的水权水量，积少成多，方便统一交易水权，实现水资源的最大化利用。

台前县水权回购是灌区管理单位回购行政村水权，开展回购时，明确由台前县水利局或授权单位作为回购主体，编制回购方案，测算回购水权额度，确定回购价格。通过全国水权交易系统，开展政府回购交易审核、交易匹配、交易签约、交易结算、交易鉴证等。让节水行政村通过用水权转让获得节水收益，变“资源”为“资金”，激发节水内生动力。

#### ①明确回购机制

由台前县水利局授权农民用水户协会作为基层回购主体，负责核实并回购行政村的节水量，受理申请，初审计量设施数据，汇总节水量并提交台前县水利局。台前县水利局作为最终回购主体，负责终审回购申请、签订协议并统筹回购水量用于区域交易或配置。一是编制回购方案；二是测算回购水权额度；三是组织实施回购，通过全国水权交易系统WEB端或App端完成回购。

## ②制定回购方案

台前县水利局或授权单位编制回购工作方案，回购方案中应明确回购主体、回购标的、回购价格、回购期限、工作流程及各方职责等内容，并报有关部门批准实施。

回购主体（回购方、被回购方）

回购方：台前县水利局

被回购方：行政村。

回购标的（水权来源）：

已取得水权证的行政村通过节水措施节约的农业灌溉用水权（黄河水）。节水措施包括采用滴灌、喷灌等节水技术、优化灌溉管理或利用非常规水源等。优先回购水资源紧张区域或高价值农作物的节水量。

回购资金来源：

从深化农业用水权改革试点专项资金中划定一部分资金作为政府回购资金，设立深化农业用水权改革回购资金专项账户，主要用于政府回购等，由台前县水利局管理、安排、使用资金。同时鼓励国有企业和金融机构积极参与用水权收储交易活动，建立多元化投融资协调机制，推动用水权政府回购工作。

资金管理。建立严格的回购资金使用管理制度，回购资金使用应符合国家、省、市相关资金管理办法，专款专用。按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强回购资金监管，确保资金安全、规范、有效使用。

回购价格：

在水权回购机制探索制定过程中，将做到立足实际、规范透明，切实保障灌区用水户受益。在回购价格设定上，可采取政府指导价，由水利局或联合发改局、财政局等研究制定统一的回购价格或分类制定回购价格，也可双方协商自主定价。主要回购行政村其当年节余的灌溉用水户水权，以补偿农民在节约用水方面的努力，奖励和鼓励其保持持续节水的积极性。

回购期限：

灌溉用水户回购一般按年度开展，为政府及其授权单位对所辖地区灌溉用水户节余的回购，因此回购期限与回购开展周期一致，一般为一个自然年。也可根据实际，按照灌溉季开展回购。

## ③回购水权额度初步估算

本年度水权本年度回购。在当年灌溉周期结束后一并进行用水权回购，对本年度农业灌溉实际用水量进行核实，核实准确的数据作为开展政府回购水权额度的依据。



本年度用水权来年回购。来年对前一年的灌溉用水节约、结余水量进行统计后，一次性完成用水权回购。可回购水权额度为行政村年度结余水权，测算结果应在当地进行公示，公示结束无异议后以此作为水权回购额度。

可回购额度=水权证核发水权额度-灌溉实际用水量

#### ④回购流程

整个水权回购流程包括以下几个步骤：

节水量申请：行政村向灌区管理单位提交回购申请，提供用水权属凭证及计量设施记录的实际用水量数据，明确节水量及取水水源。

初审与汇总：协会初审申请数据，核查节水量真实性，剔除异常数据，汇总节水量形成回购申请，提交台前县水利局。

终审与公示：台前县水利局终审回购申请，综合区域水资源供需状况核定回购水量，公示结果于台前县水利局官网。

交易主体注册交易账号。交易双方在水权交易系统上填写组织机构代码、联系人等有关信息，完成注册。

回购方（受让方）填写标的信息和挂牌信息。

回购：台前县水利局在水权交易App或全国水权交易系统上申请买方挂牌，标的信息包括：交易类型、所在地区、灌区、水源类型、挂牌水量、挂牌单价、受让期限；挂牌信息包括：报名期限、回购期限、最小应牌量、最小成交量。

被回购方（转让方）报名和交易应牌。

行政村在水权交易App或全国水权交易系统上报名；报名成功后，申请应牌，填写回购水量。

交易匹配。回购期满后，水权交易App或全国水权交易系统上根据买卖双方挂牌与应牌情况，按照价格一致、时间优先的原则自动进行交易匹配。

资金结算。

交易匹配完成后，台前县水利局与行政村通过水权交易App或全国水权交易系统进行交易价款资金结算。保证资金安全，行政村所在乡政府协助监督资金到位。交易信息全程录入水权交易系统，确保透明可追溯。

#### a.实施农业用水权收储

台前县水利局委托的单位通过收储行政村节水改造或结余的农业用水权，鼓励节水行为，促进农业节水增效。

#### b.实施农业用水权交易

台前县人民政府授权的单位将收储的农业用水权转让给台前县供水企业，提高水资源利用效率和效益，使收储资金能够持续滚动使用。

### 5.3.4 取水权交易

取水权交易是指取水户可以将通过调整产品和产业结构、改革工艺、节水等措施节约的水量，在有效期和限额内开展的水权交易。





获得初始水权认定的取用水户，在满足自身用水需求的基础上，可以通过加强各种节水措施来提高用水效率，在水权有效期内可将节约的水权转让给其他的用水户并获得收益。结合本次水权认定工作以及台前县的实际交易需求，在具备条件的情况下，推进开展跨行业间水权交易。

### （1）跨行业水权交易

以县级以上地方人民政府或其授权的部门、单位为交易主体，通过规模化实施产业结构调整 and 节水改造措施实现节约水资源的，可将某一行业节约的水资源流转至另一行业，并在有效期和限额内向符合条件的用户转让水权。结合农业水价综合改革、地下水超采综合治理以及本次水权认定等工作，探索跨行业水权交易，主要是农业和非农业间的水权交易。

### （2）交易方式

单向竞价。水权交易采用单向竞价方式进行的，交易参与人应提供前置审批材料并发布交易需求，经交易机构成交后按照平台规则签订交易协议。在交易参与人完成资金结算后由交易机构出具交易鉴证。

协议转让。水权交易采用协议转让方式进行的，交易参与人应签订交易协议，协议内容包括交易量、交易期限、受让方取水地点和取水用途、交易价格、违约责任、争议解决办法等。交易机构审核交易协议及资金结算情况后出具交易鉴证。

### （3）交易流程

水权交易涉及到农业、工业、行业间的水权交易，本着合规合法、制度严谨、过程规范、交易清晰、公开透明、公众参与的基本要求。取水权交易包括主要程序包括申请、审查、批准、水权变更等。

申请。需要交易水权的，转让方、受让方应当向交易机构提交水权交易申请材料。主要包括水权交易资料：依法取得的取水许可证或水权证；通过水平衡测试分析的用水定额、用水效率等用水合理性；通过节水或者产业结构调整节约的水量及过程分析；节水设施验收报告；设计生产能力及实际生产情况；水量指标结余情况分析；拟交易水权的数量、期限和价格测算；交易后对第三方和周边水环境的影响及其补偿措施；与交易相关的其他资料。农业取用水户出让水权的，可简化申请材料。

审查。交易机构收到交易申请书后，应当组织有关部门、单位和专家对水权交易申请书是否符合下列规定进行审查。评估内容包括：是否符合水权交易主体的规定；是否属于不得交易的情形；是否属于可交易用水总量指标或者可交易水权的范围；是否符合规定的用途；是否超越规定的交易期限；是否对第三方或者周边环境造成不利影响；国家和省规定应当审查的其他内容。

批准。通过交易评估后，交易管理机构批准交易，交易双方依据协议开展相关补偿事宜。

获得交易资格的转让方和受让方，可采取自主交易、平台交易和政府回购等形式进行交易。采取平台交易形式的，转让方、受让方分别在平台上发布交易水量、期限、价格等信息，按照平台交易规则进行交易。

达成协议后，签订书面交易合同。协议内容应当包括交易量、交易期限、受让方取水地点和取水用途、交易价格、违约责任、争议解决办法等。

变更。水权交易完成后，交易的用水总量指标按照行政区域用水总量控制指标管理规定进行管理；交易水权的，按照取水许可的有关规定进行管理。

水权交易完成后，转让方应当在规定时间内持水权交易协议等材料到取水许可审批机关办理备案手续；

用水总量指标交易完成后，上级水行政主管部门核减转让方的用水总量控制指标，相应增加受让方的用水总量控制指标。长期水权交易的，应当持水权交易协议及水权交易鉴证书等材料依法申请办理取水许可手续。

#### （4）交易价格

取水权交易价格通常有政府指导、双方协商、市场确定等方式，根据补偿节约水资源成本、合理收益的原则，至少是转让方的损失和增加的成本以及可能造成的第三方的损失，结合转入方的承受能力和收益情况加以综合考虑确定。长期水权交易中交易参与人可根据长期意向签订短期协议以动态调整交易价格。任何组织和个人不得正当地干预其交易价格的确定。

一般水权交易价格在承受能力和补偿转让方的损失和增加的成本以及可能造成的第三方的损失的区间内。交易双方应当以水权交易平台或者其他具备相应能力的机构评估价，或者价格主管部门确定的价格为基准价格，进行协商定价或者竞价，也可以自主协商定价。

为了弥补市场机制在资源配置中无法避免交易产生负外部性影响的缺陷，政府通过制定交易规则、生态补偿机制等方式，对水权市场交易进行宏观调控，防止市场失灵。综合考虑生态补偿、产业结构调整等政策导向，制定指导性价格，作为对基准价格的补充和修正。

#### （5）交易期限

取水权的交易期限不得超过转让方取水许可证规定的有效期限。交易期限届满后，受让方可以依法申请办理取水许可延续手续。交易期限不超过一年的，无需办理取水许可手续，审批机关在取水权交易批准文件中对交易后双方的许可水量、取水用途、年度取水计划等予以明确。

## 5.4 完善用水权交易系统

### 5.4.1 部署应用水权交易系统

为主动融入用水权交易市场，遵循统一的交易规则、技术标准与数据规范，安全、有序、高效开展用水权交易，在台前县部署应用全国水权交易系统部署台前县水权交易电子大厅，依托全国水权交易系统及水权交易App，通过接入交易系统核心功能中台、基础支撑服务等，为孙口灌区不同类型用水权交易用户开展全流程用水权交易提供信息化载体，用水权交易用户可通过水权交易电子大厅便捷开展取水权交易、用水户水权等多种交易类型的交易，实现区域水权交易、取水权交易、灌溉用水户等



多种形式的用水权交易全面覆盖。单向竞价与协议转让等交易方式全面支持，信息发布、交易申请、交易匹配、资金结算、交易鉴证等交易环节全面集成应用。

#### 5.4.2 生成用水权属凭证

对灌区内灌溉用水户（行政村）的水权，使用全国水权交易系统生成统一的用水权属凭证，载明用水户、水量、期限等，在线进行审核、变更、延续、注销等权证管理，实现用水权属凭证电子化和可视化管理。

#### 5.4.3 平台互联互通

做好水权交易系统与河南省水利厅相关水资源管理系统的互联互通，根据实际需求，设计互联互通接口开发文档，开展数据接口的开发、试运行、测试，实现用水权分配、用水权交易等数据的汇集共享，为交易市场培育提供技术支撑。

### 5.5 加强用水权交易监管

#### 5.5.1 建立台前县用水权交易负面清单

台前县用水权交易负面清单拟参照水利部水资源司关于征求《水利部关于印发〈用水权交易负面清单（试行）的通知〉》（征求意见稿）意见的函，具体内容如下：

（1）用水权归属不明确的,禁止作为转让方开展用水权交易。

（2）取用水量已达到或超过用水权利边界的，拟交易的水量超过区域可用水量结余、取用水户节约的取水权、灌区内灌溉用水户水权的结余,禁止作为转让方开展用水权交易。

（3）存在未经批准擅自取水、未按取水许可规定条件取水等违规取水行为且未按要求完成整改的，禁止作为转让方开展取水权交易。

（4）法律法规和规范性文件明确规定禁止新建、改建、扩建以及列入国家产业结构调整指导目录中淘汰类的建设项目，禁止作为受让方开展取水权交易。

（5）取用水不符合节水要求或者不符合申请领取取水许可证条件的单位和个人，禁止作为受让方开展取水权交易。

（6）交易双方因不具备水力联系造成受让方无法使用转让方用水权的,禁止开展用水权交易。

（7）拟交易双方监测计量条件不符合有关规定要求的，禁止开展用水权交易。

（8）在取用水领域存在弄虚作假等严重失信行为，且被列为取用水严重失信主体的取水单位和个人，禁止开展取水权交易。

（9）挤占居民生活用水、农田灌溉合理用水、基本生态用水的，以及可能对第三者或者社会公共利益产生重大损害的，禁止开展用水权交易。

（10）法律法规或国家政策明确禁止的其他情形。

#### 5.5.2 建立全过程监管机制

建立覆盖交易事前、事中、事后全过程的穿透式监管机制。事前备案审查，建立交易前置备案与审查制度，重点对交易双方的资格、交易水量的真实性及来源、交易程序的合规性进行审核，严防“皮包交易”和“空转交易”。事中动态监测，通过水



权交易系统对交易流程进行动态监控，确保其符合既定规则。同时对交易资金流向进行监管，保障资金安全。事后履约跟踪，交易完成后，对水权的实际交割、用水行为的合规性进行跟踪检查，确保交易成果落到实处，防止出现超量用水等行为。

## 5.6 制度建设和宣传引导

### 5.6.1 制度体系建设

#### (1) 《台前县农业用水权分配管理办法》

第一条 为推进台前县深化农业用水权改革试点工作，细化明晰灌溉用水户用水权，根据《水利部办公厅关于请推荐2025年深化农业用水权改革试点地区的函》（办资管函〔2025〕183号）《水利部办公厅关于开展2025年深化农业用水权改革工作的通知》（办资管函〔2025〕265号）等，结合台前县实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于台前县深化农业用水权改革试点范围内开展农业用水权分配管理相关活动。

第三条 按照政府主导、依法依规、公开公正、积极稳妥的原则，并接受社会监督，台前县水利局负责台前县农业用水权分配和监督管理。

第四条 本次农业用水权分配、管理到行政村，用水权人对用水权额度内的水资源依法享有使用、交易和收益的权利。

第五条 根据灌区实际和计量条件，将灌区取水许可水量按灌区计量条件分配到行政村。

第六条 对行政村进行农业用水权分配时，综合考虑灌溉面积、作物种植结构、用水定额等因素，核定用水权额度，分配的总灌溉用水量控制在灌区取水许可量范围内。

第七条 农业用水权分配到各行政村后，村农业灌溉取水许可量内剩余水量作为预留水量。

第八条 台前县水利局对核定完成的用水权分配相关内容予以公示，公示期不少于5个工作日。

第九条 台前县水利局按照国家有关用水权证相关要求，依托全国水权交易系统制作、颁发用水权证，建立用水权证信息管理台账。

第十条 用水权证不得超过灌区取水许可证有效期，用水权证有效期届满前30个工作日内，用水权人应向台前县水利局申请延续。

第十一条 用水权人应当接受监督管理、安装计量设施设备、服从灌区管理单位、县水利局调度。

第十二条 取得农业用水权证的行政村集体享有农业灌溉用水的权利，参与用水权回购、用水权交易、预留用水权有偿转让和提出合理意见、建议的权利。

第十三条 农业用水权证持有人应当履行节约用水、保护水资源、服从灌区统一管理、保护水利设施以及法律法规规定的其他义务。

第十四条 农业用水权证持有人可向台前县水利局提出用水权变更申请，经台前县水利局核实、审批通过后，予以变更并备注相关变更信息。





第十五条 农业用水权证持有人应当向台前县水利局提出用水权证注销申请，经台前县水利局核实后注销。

第十六条 农业用水权证有效期限为两年，有效期届满前30日内，用水权证持有人应当向台前县水利局提出用水权延续申请，经台前县水利局核实后换证。

第十七条 本办法由台前县水利局负责解释。

第十八条 本办法自发布之日起施行。

## **（2）《台前县农业用水权回购管理办法》**

### **第一章 总 则**

第一条 为落实最严格水资源管理制度，促进水资源优化配置和高效利用，加强水权回购和资金管理，根据《水利部水权交易管理暂行办法》（水政法〔2016〕156号）、《水利部 国家发展改革委 财政部关于推进用水权改革的指导意见》等有关规定，结合台前县实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于台前县行政区域内的农业用水权回购与监督管理。

第三条 本办法所称农业用水权回购，是指县级以上人民政府或其授权的部门、机构，回购灌溉用水户或用水组织农业用水权的行为；通过用水权回购取得水权的一方称回购方，原持有水权的一方称被回购方。

第四条 用水权回购的标的主要有通过调整种植结构、农艺节水、工程节水、精细化管理等措施节约的农业用水权指标以及受气候条件影响，因丰水年农田灌溉用水量较少而闲置的农业用水权指标等。

第五条 台前县水利局负责本行政区域内农业用水权回购监督管理工作，保证农业用水权回购合法合规进行。

### **第二章 农业用水权回购**

第六条 农业用水权回购由台前县水行政主管部门组织实施。水行政主管部门也可以委托辖区内具有独立法人资格的水资源管理单位、水利工程管理单位以及县国有企业等作为农业用水权回购方。

第七条 回购方具体负责回购信息的收集与发布、线上回购流程操作以及用水权回购资金使用等工作。

第八条 被回购方为台前县域范围内具有富余水权的行政村，富余水权来自行政村节余的水权；被回购方须拥有取水许可证或水资源使用权证等权属凭证。

第九条 用水权回购的标的主要有通过调整种植结构、农艺节水、工程节水、精细化管理等措施节约的农业用水权指标以及受气候条件影响，因丰水年农田灌溉用水量较少而闲置的农业用水权指标等。

第十条 回购水量应以当年农田灌溉实际用水量为依据进行核算，回购行政村水权量应不大于初始分配水权量与已转让水权量的差值。

第十一条 农业用水权回购期限为每年灌溉周期结束后至当年年底或第二年年年初。回购期满后，农业用水权自动归还给被回购方。

### **第三章 农业用水权回购流程**



第十三条 每年灌溉期结束后，回购方对本行政区域内的农田灌溉用水情况进行摸底调查，收集闲置或节余的农业用水权信息，初步确定被回购方和可回购水量。

第十四条 由台前县水利局组织编制用水权回购方案。主要内容包括但不限于回购方与被回购方基本情况、回购的可行性与必要性，回购水量、回购期限、回购价格、回购流程、回购涉及各相关方及职责等。

第十五条 通过水权交易平台进行水权回购，水权出让方应及时在水权交易平台进行信息公示。水权回购主体根据平台公示交易信息提交水权交易申请材料。

第十六条 台前县水利局对申请材料进行初步审核，核实水权的合法性和可回购性；必要时，可以组织实地调查，核实相关情况。

#### 第四章 资金管理

第十八条 农业用水权回购资金包括台前县深化农业用水权改革试点专项回购资金和农业用水权收储再交易后所得资金。

第十九条 台前县财政、审计及水利部门应加强对农业用水权回购资金的监督管理，保障资金安全。

#### 第五章 监督管理

第二十条 台前县水利局应当加强农业用水权回购的监督管理，通过政府网站、台前县水权交易大厅等平台依法公开用水权回购的有关情况，实行信息共享，对用水权回购全过程进行监督。

第二十一条 台前县水利局应加强对农业用水权回购事前、事中、事后等环节监管，严禁回购水量造假行为，不得挤占合理农业用水，保障农业用水权回购合理性。

第二十二条 对在水权回购过程中弄虚作假、徇私舞弊的单位或个人，依法追究责任；对未按规定使用回购资金的行为，依法依规处理。

#### 第六章 附 则

第二十三条 本办法由台前县水利局负责解释。

### （3）《台前县农业用水权交易管理办法》

#### 第一章 总则

第一条为充分发挥市场配置水资源的作用，鼓励和规范农业用水权交易，促进农业节水，根据《中华人民共和国水法》、水利部《用水权交易管理规则（试行）》（水财务〔2024〕9号）、《水权交易管理暂行办法》（水政法〔2016〕156号）等法律法规和政策文件，结合台前县实际，制定本办法。

第二条在台前县域灌区开展农业用水权交易及其监督管理的，适用本办法。

第三条本办法所称农业用水权交易是指灌区覆盖范围内行政村依法依规获得用水权证后，在行政村之间或与其他行业用水主体之间通过市场机制进行流转的行为。

第四条农业用水权交易应当遵循：依法、自愿、有偿，公开、公平、公正原则；政府调控与市场调节相结合原则；不得损害农民权益，不得改变土地用途，不得破坏生态环境原则。

第五条农业用水权交易应依托部署全国水权交易系统开展交易。

第六条台前县水利局负责灌区农业用水权交易的监督管理，以及灌区水权交易的审核批准和业务指导。

## 第二章 交易类型和交易程序

第七条用水权交易是获得用水权的行政村，通过采取节水灌溉方式、农艺节水、工程节水、调整种植结构、精细化管理等措施节约水资源的，在用水权证有效期和用水限额内有偿转其节约水量的用水权交易，交易期满后用水权自动归还转让方。

第八条农业用水权交易形式主要有：水权回购收储、行政村之间用水权交易、预留用水权转让、农业用水权跨行业交易等。

第九条台前县水利局委托辖区内具有独立法人资格的水资源管理单位、水利工程管理单位以及县国有企业等建立用水权回购专项资金，资金管理按照台前县财政资金管理暂行办法进行资金管理。

第十条台前县水利局委托辖区内具有独立法人资格的水资源管理单位、水利工程管理单位以及县国有企业等开展对灌区范围内行政村年度结余的用水指标回购，回购期满后，农业用水权自动归还给被回购方。

第十一条行政村用水权交易可采用公开交易和协议转让等形式开展。交易期限可根据用水权属凭证有效期、交易双方意愿协商确定，交易期满后，农业用水权自动归还给水权转让方。

第十二条行政村可通过水权交易系统向台前县水利局申请购买预留用水权指标。

第十三条跨行业用水权交易在辖区内具有独立法人资格的水资源管理单位、水利工程管理单位以及县国有企业等与其他行业用水主体之间进行，跨行业水权交易双方可采取协议转让、公开交易或者其他符合规定的方式进行交易，交易收入专项用于水权回购、灌溉工程改造维护、水资源节约保护和生态补偿等。

## 第三章 交易价格与收益分配

第十四条无论何种形式的用水权交易，交易价格应当综合考虑水资源稀缺程度、成本费用、合理收益、用水价格等因素由交易双方协商或竞价确定。

第十五条农业用水权交易收益归转让方所有。农业用水权跨行业交易的，交易收益纳入回购专项资金池。任何组织或个人不得侵占、截留挪用交易收益。

第十六条交易期限原则上不超过一年，交易期限超过一年的，交易完成后交易双方应向台前县水利局申请办理用水权交易备案。

## 第五章 附则

第十七条本办法由台前县水利局负责解释。

第十八条本办法自印发之日起施行。

### (4) 《台前县农业用水权交易监督管理实施细则》

## 第一章 总则

第一条 为加强农业用水权交易监督管理，促进交易市场健康有序发展，根据《水利部办公厅关于请推荐2025年深化农业用水权改革试点地区的函》（办资管函〔2025〕



183号)《水利部办公厅关于开展2025年深化农业用水权改革工作的通知》(办资管函〔2025〕265号)等,结合台前县实际,制定本细则。

第二条 本细则适用于台前县深化农业用水权改革试点范围内开展农业用水权交易监督管理相关活动。

第三条 按照公开、公平、公正的原则,依照法律、法规及本细则的规定对用水权交易实施监督管理,有关单位和个人应当接受台前县水利局依法进行的用水权交易监督检查,并给予支持与配合,不得拒绝或阻碍。

第四条 农业用水权交易监督管理应遵循公开、公平、公正的原则,依照法律法规及本细则的相关规定开展。

## 第二章 交易主体的监督管理

第五条 加强对转让方的监督管理,重点核查转让方的农业用水权证,确保交易标的在用水权的有效期和限额内。

第六条 加强对受让方的监督管理,确保其行为符合相关法律法规和政策要求。

第七条 台前县水利局应当监督交易主体遵守有关法律法规和规范性文件。

## 第三章 交易过程的监督管理

第八条 交易双方应具备符合规定的取用水计量监测设施,满足用水权交易的监测计量需求。交易结束后,应及时组织开展交易水量核定。

第九条 加强对水资源用途的监督管理,农业用水权应优先用于农业生产,在保障粮食安全和满足农业合理用水的前提下,方可跨行业交易。

第十条 加强对农业用水权交易信息发布、交易申请、交易审核、交易匹配、资金结算等交易程序的监督管理。

## 第四章 交易履约的监督管理

第十一条 台前县水利局需对转让方交易水量进行核查。

第十二条 台前县水利局应对交易执行期间交易双方是否存在超取水限额或取水范围取用水、是否按照交易协议规定的用途用水、计量监测设施安装运行等履约情况进行随机抽查。

## 第五章 交易资金的监督管理

第十三条 应对交易执行期间交易双方交易资金履约进行监督管理,依据交易协议检查受让方、回购方是否依照协议约定向转让方支付交易资金,对违反协议约定未按要求支付价款的予以约谈,仍不遵守协议约定拖欠或不足额支付价款的,协助转让方依法依规终止交易,并及时提醒交易平台将违约方纳入交易黑/灰名单。

第十四条 加强农业用水权交易收益的监督管理,对侵占、截留、挪用交易收益的组织或个人,由所在单位或者上级主管部门依法追究责任。

## 第六章 信息披露及社会监督

第十四条 台前县水利局对农业用水权交易信息、行情、重大事项依法依规进行公开披露。除依法披露信息外,不得泄露所知悉的交易主体相关信息。





第十五条 农业用水权交易过程中产生纠纷的，由有关各方协商解决，协商解决不成的，可依法申请调解、仲裁或向人民法院提起诉讼等。

## 第七章 附则

第十六条 本细则由台前县水利局负责解释。

第十七条 本细则自印发之日起施行。

### 5.6.2 开展技术培训

为加深农户对水权改革政策的理解，促进水权交易理念深入人心，提升基层水管人员能力和水平，保障用水权交易规范、安全、高效开展，由台前县水利局组织，相关技术服务单位配合，根据台前县用水权确权实际、水权交易系统部署改造情况和用水权分配、交易、监管等制度建设情况，针对水利局、灌区管理单位、乡镇、村等有关工作人员以及有水权交易需求的工业企业等，在全县范围内开展农业用水权改革宣贯与培训工作。完成用水权改革政策和制度办法解读、水权分配、水权交易、水权交易系统操作使用等方面的专题培训，推广用水权改革中的先进经验和水权交易经典案例。在宣传培训会之外，结合宣传栏和电视、微信等多种形式，对农业用水权改革的成果、经验和技术进行不间断宣传，为农业用水权改革的顺利推进营造良好的舆论氛围。

#### （一）宣贯培训对象与内容

用水权改革宣贯培训对象主要包括水利局及改革相关单位、灌区管理单位、乡镇、村的有关工作人员以及有水权交易需求的工业企业，具体培训内容见表5.6-1。

表5.6-1 台前县农业用水权改革宣贯培训计划表

序号	宣贯培训名称	培训对象/宣传方式	主要内容
1	项目启动宣讲会	水利局、灌区管理单位各 乡镇、村代表	介绍农业用水权试点工作的 背景、意义、目标、任 务、实施计划等
2	用水权改革政策 和制度办法解读	水利局、灌区管理单位各 乡镇、村代表	围绕用水权改革的相关政 策文件和制度办法进行宣 传解读，加深政策知晓度 和对制度办法的认识学习 ，并进行现场答疑解惑
3	用水权交易经验 与经典案例分享	水利局、灌区管理单位、 乡镇、村的有关工作人员 、农户和企业代表	总结区域水权交易、取水 权交易和灌溉用水权交易 的经典案例，介绍交易背 景、交易流程、交易效益 等内容
4	用水权分配模块 操作培训	水利局、乡镇有关工作人 员	介绍用水权分配模块的操 作方法、操作流程、操作

序号	宣贯培训名称	培训对象/宣传方式	主要内容
			规范，主要是水权分配数据录入、权证管理等
5	水权交易系统操作培训	灌区管理单位、乡镇、村的有关工作人员；有水权交易需求的工业企业	介绍水权交易系统操作流程，包括系统注册、登录、填写标的信息、协议签订、资金结算、交易鉴证等
6	宣传栏和媒体宣传报道	在水利局、乡镇、村委会布设宣传栏，利用电视、广播、网络等形式宣传	介绍试点改革动态、改革成果和先进经验

## （二）宣贯培训效果

1、通过做好政策解读，强化水情教育和舆论引导，营造有利于深化农业用水权改革的良好舆论氛围，使基层水管人员、用水主体和群众真正认识、理解和支持农业用水权改革措施，增强全社会水资源节约保护意识，为农业用水权改革顺利推进营造良好的舆论氛围。

2、通过对用水权改革相关制度办法和用水权交易经验的宣传培训，使基层水管人员在用水权交易工作中充分发挥管理和监督作用。促使各用水主体形成水权交易意识，增强参与用水权交易的积极性和接受程度，促进形成用水权跨灌区、跨行业交易案例，使行业节水向更高效率、更高效益的方向流动，推动实现台前县水资源的高效利用。

3、通过开展水权交易信息化平台操作使用技术培训，使基层水管人员能够熟悉全国水权交易系统和水权分配模块的功能，提升使用信息化手段完成权证管理、水权交易管理等工作的能力，为农业用水权交易的高效开展提供技术保障。

### 5.6.3 用水权证制定

根据农业灌溉用水户确权结果，农业用水权证发放范围覆盖孙口灌区行政村发证流程如下：

#### （一）确定初始水权

台前县水利局组织技术单位编制《台前县孙口灌区水权分配方案》，确定各行政村初始用水权确权

#### （二）公示

县水利局将各用水户提出的申请及核定水量通过海报张贴等形式予以公示，期限为3个工作日。在公示期间，用水户可自行查看进行确认，有异议的经核准后需重新申请。

#### （三）发证

参照全国水权交易系统提供的水权证格式，制作台前县水资源使用权证，注明取用水量、有效期等信息。



电子用水权证通过全国水权交易系统用水权分配模块，实现统一的用水权属凭证生成，在线审核、变更、延续、注销等权证管理。用水权属凭证需载明用水户、水量、期限等信息。

#### 5.6.4 广告宣传

为了充分利用主流媒体加大对深化农业用水权改革的宣传报道，及时总结推广好经验、好做法，扩大社会知晓度和参与率。充分利用各种媒介，做好政策解读，强化水情教育和舆论引导，积极营造有利于深化农业用水权改革的良好舆论氛围，使社会各界真正认识、理解和支持农业用水权改革措施，增强全社会的水资源节约保护意识，为农业用水权改革顺利推进营造良好的舆论氛围。

##### 一、展板宣传

###### （1）内容框架设计

###### ①政策解读模块

突出国家、河南省关于用水权改革的政策引导，采用思维导图形式解析用水权确权、收储、回购、交易流程。

###### ②节水技术展示

集成滴灌、喷灌等高效灌溉技术示意图，标注节水率及适用作物类型。

###### （2）视觉呈现策略

①主色调：选用蓝绿渐变背景，象征水资源与生态农业的融合。

②数据可视化：通过柱状图对比改革前后亩均用水量下降比例，增强说服力。

③预留空白区域用于张贴本地化节水标语征集活动公告，激发社区参与。

##### 二、视频宣传

①台前实拍：拍摄实地调研、座谈交流画面，拍摄用水权证发放过程，拍摄作物成熟收割景象。

②案例展示：选取参与用水权回购收储再配置的典型的用水户进行访谈，通过数据动画（如节水率增长情况、亩均增收其概况）+ 农户实拍访谈（方言配音+字幕）增强真实感。

③数字化管理：模拟用水权交易平台操作界面（扫码登录、交易记录查询），引导观众体验。

#### 5.7 成效评估与模式创新

通过本次深化农业用水权改革试点工作，将打造多项亮点，具体如下：

##### 一、打造多种形式用水权明晰路径

通过本次试点，进一步明晰灌溉用水户水权，结合当地实际，因地制宜打造农业用水权明晰路径，实现台前县全域农业用水权精细化管理。

##### 二、建立“水权收储+交易”动态长效管理机制

在农业用水权精细确权基础上，结合用水主体实际，深挖农业节水潜力，通过市场机制回购、收储节余用水权指标，引导有新增用水需求的用户向水权收储平台购买



水权指标，不仅盘活存量水资源，提高水资源利用效率，而且实现农业节水发挥更大效益，运用政府调控和市场化运作结合机制引导水资源向新质生产力、高效益领域流动，通过交易收益反哺农业节水，逐步建立“水权收储+交易”动态长效运行机制，最终实现“资源有价、使用有偿、交易有市、节水增效”目标。

### 三、破解台前县工业用水指标紧张难题

台前县工业用水水源单一（地下水），工业用水指标不足严重限制了台前县工业发展，开展用水权交易，盘活农业节约水量，是台前县解决工业用水指标紧张的最优选择。推动节约农业灌溉用水向工业用水交易，解决台前县工业用水指标不足现状，预计可解决工业用水指标150万m<sup>3</sup>/a以上。

## （二）重点难点分析及应对措施

### 1. 重难点分析

《台前县农业用水权分配方案》《台前县用水权分配管理办法》《台前县农业用水权回购管理办法》《台前县农业用水权交易管理办法》《台前县农业用水权交易监督管理实施细则》政策文件制定的重点是各项制度立足不同的侧重点，但彼此之间也需要有效衔接等。难点是需要适合台前县实际，对推动交易起到指导作用。《台前县用水权分配管理办法》侧重于对农业用水权分配的规范，包括分配的依据、内容、主体、范围、方法和监管措施。《台前县农业用水权交易管理办法》、《台前县农业用水权交易监督管理实施细则》侧重于对推进不同类型水权交易的具体规定，规范水权交易定义、交易原则、交易范围及类型、交易方式及流程、交易价格及期限、监督检查等内容。《台前县农业用水权回购管理办法》侧重于回购流程及其资金的管理方面，明确水权回购资金管理制度和监管机制，包括回购办法及程序、资金筹措与账户设立、使用范围、监管主体及流程等内容。

### 2. 应对措施

明确政策目标和方向：政策文件的首要任务是明确政策的目标和方向，确保文件能够清晰地传达出政策的主要意图和预期效果。需要对政策背景、目的、意义等进行深入分析和阐述，确保政策文件的准确性和针对性。

突出政策重点和亮点：在政策文件中，需要突出政策的重点和亮点，即政策的主要内容和创新点。通过使用具体的数据、案例、对比等方式，突出政策的优势和价值，提高政策的吸引力和影响力。

遵循法律法规和政策导向：编制政策文件时，必须遵循国家法律法规和政策导向，确保政策文件的合法性和合规性。需要对相关政策法规进行深入研究，确保政策文件在内容和表述上不违反相关法律法规和政策导向。

考虑实际可操作性和可行性：政策文件不仅要具有理论上的合理性，更要考虑实际的可行性和可操作性。需要对政策实施的环境、条件、资源等进行全面评估和分析，确保政策文件能够在实际中得到有效执行。





政策内容的复杂性和多样性：政策文件往往涉及多个领域和方面，内容复杂多样，需要综合考虑各种因素和影响。需要对政策内容进行深入研究和梳理，确保政策文件的全面性和系统性。

政策目标的明确性和具体性：政策目标需要明确具体，能够量化或可衡量，以便对政策实施效果进行评估和监测。然而，在实际操作中，政策目标的明确性和具体性往往难以达到，需要不断进行修订和完善。

政策文件的可读性和易懂性：政策文件需要具有良好的可读性和易懂性，以便广大读者能够理解和接受。然而，由于政策文件的专业性和复杂性，往往难以做到通俗易懂，需要采用适当的语言和表述方式来提高可读性。

政策文件的一致性和协调性：政策文件需要与其他相关政策文件保持一致性和协调性，避免出现矛盾和冲突。然而，在实际操作中，由于不同部门、不同领域之间的利益差异和认识差异，往往难以做到完全一致和协调。

政策文件的制定流程和机制：政策文件的制定流程和机制需要规范、透明、高效，以确保政策文件的质量和效率。

综上所述，编制政策文件的重点在于明确政策目标和方向、突出政策重点和亮点、遵循法律法规和政策导向以及考虑实际可操作性和可行性。而难点则主要体现在政策内容的复杂性和多样性、政策目标的明确性和具体性、政策文件的可读性和易懂性、政策文件的一致性和协调性以及政策文件的制定流程和机制等方面。

### （三）进度计划及进度保障措施

#### 1.进度计划

根据本次试点各项具体建设方案内容，制定以下进度安排，工作进度表见下表。

##### （1）用水权初始分配

2025年12月底前，完成台前县用水总量控制目标分行业、分水源分解；完善纳入取水许可管理的取用水户信息化管理；

2025年12月底前，完成灌区内灌溉用水户水权精细化确权，编制《台前县孙口灌区水权分配方案》。

##### （2）推动开展灌溉用水户水权交易

根据水权交易需求及灌溉用水户意愿，在灌溉用水户确权的基础上，积极推动各个灌区灌溉用水户通过全国水权交易系统进行用水权交易。

##### （3）用水权回购与交易

2025年12月底前，编制完成回购实施方案，完成10单农业用水权回购与交易工作，2026年5月底前完成累积20单农业用水权回购与交易工作。

##### （4）信息化支撑



2025年12月底前，按照水利部要求及全国统一的用水权交易规则，完成全国水权交易系统台前县水权交易电子大厅布设工作，根据台前县地方实际对交易系统进行必要的适应性改造。

(5) 用水权证发放并录入数据管理系统

2025年12月底前，在完成农业用水权分配管理办法制定的基础上，以行政村为单位完成灌溉用水户的用水权证发放工作，并完成农业用水权信息录入

(6) 配套制度体系建设

2025年12月底前，完成用水权分配管理办法制定；

2025年12月底前，完成用水权回购管理办法制定；

2025年12月底前，完成用水权交易管理办法制定；

2025年12月底前，完成农业用水权监督管理办法制定。

(8) 宣贯与培训

2026年5月底前，完成推广农业用水权改革中的先进技术，先进经验以及农业用水权交易经典案例，有针对性的开展农业用水权改革政策和制度办法、交易规则、交易系统及APP有关使用规则的培训工作。

(9) 交易监管

2025年5月底前，完成用水权交易评估机制建立和负面清单制定；试点期内对域内发生的用水权交易全程监管，不设具体时限。

**表1 工作进度安排表**

工作内容	2025年	2026年					
	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月
用水权初始分配							
推动开展灌溉用水户水权交易							
用水权回购与交易							
用水权证发放							
信息化支撑							
配套制度体系建设							
宣贯与培训							
交易监管							

## 2.进度保证措施

采取以下措施确保项目实施进度按计划进行：

(1) 实施项目负责人负责制度

为保证技术成果编制的进度，确保项目质量及进度管理达标且可控，项目负责人将根据项目的实际进展，动态地开展监督、检查、汇报、质询、审查及进度控制。

(2) 实施关键节点审查制度

在项目实施过程中主要采用关键节点审查的方法控制。关键节点主要包括工作大纲审查、阶段成果咨询、最终成果审查和项目验收等。每个环节的质量和进度控制，



采用组织召开专题会议和专家咨询、审查的方式，对编制工作中存在的问题和工作难点咨询专家意见。

#### **（四）质量保证及控制措施**

针对项目质量控制目标，将由项目负责人和项目工作组主要技术人员组成项目质量控制组，进行项目各环节的质量监督和检查。项目工作组充分发挥承担单位的整体优势和专业化水平，按照成熟的项目组织管理模式，全面推行科学化、标准化、程序化和制度化管理，以一流的管理、一流的技术、一流的服务和严谨的工作作风，精心组织，履行对项目委托单位的承诺。

为保证项目圆满完成和项目服务质量，我单位根据成果的类型、性质、有关要求制定质量保证及控制措施如下：

##### **1.组建专业项目团队提升项目质量保证能力**

项目小组人员均长期从事水资源管理、水权交易等相关工作，具有丰富的实践经验、扎实的专业知识以及认真的工作态度。

项目负责人由我校郭利霞教授担任，主要负责项目的统筹调度、外部协调和成果审核工作。项目负责人长期从事水利工程、水资源相关工作，善于项目管理，能够保证与委托方及时沟通，推进项目保质保量完成；项目技术负责人由我校孙艳伟副教授担任，协助项目负责人解决项目遇到的各项重难点问题，及组织各类评审验收；项目组成员16名，主要负责各类技术成果的编制工作。

同时，我校将派专人对接委托单位工作人员，沟通了解项目需求，推进解决工作难点，确保按照委托方要求保质保量完成，相关成果能够为业主单位提供技术支撑。

##### **2.严格执行三级审核制度，确保报告类成果质量**

我校严格执行报告三级审核制度，保障工作成果质量，更好地服务于委托方，维护单位良好信誉。首先进行项目初步沟通，向委托方详细了解项目总体情况和具体要求，根据项目成果请委托方提供有关资料。制定更加详细的实施方案和工作计划，项目负责人带领小组人员对项目进行综合分析，确定项目各项任务的详细工作计划及技术路线，根据需要请业内专家进行咨询评审。资料收集与现场踏勘，收集项目所需基础资料，进行实地调研踏勘，以及座谈交流等，详细了解当地水资源条件、特点等情况，为技术成果编制打牢基础。单位内部技术成果执行严格的三级审核流程，层层审核成果，反复修改，直至达到送审标准。具体审核流程如下：

###### **（1）校验**

成果编制完成后，由专门人员对报告的基本信息进行校验，重点审核成果是否有低级错误、文字逻辑是否合理等之后才可以进入正式的审核程序。

###### **（2）初审**

初审人需由项目组成员担任，按照部门内部评审标准进行审核，重点审核基础数据是否详实、相关附件是否齐全等。



### （3）复审

复审人员需由技术负责人担任，重点审核依据的合理性、技术路线、报告中的重点、难点部分。

### （4）终审

按照我校《项目内审管理办法》对项目成果进行终审，审查组由领导班子、各部门负责人、业务骨干组成，可根据需要，从项目评审专家库中抽取专家进行终审。主要对照项目合同任务、委托要求进行审查，对成果的内容、方法、质量等进行评价。内审审查组、专家组出具书面审查意见，项目组根据审查意见修改完善项目成果。

## （五）实施组织形式

项目组人员16名，其中正高级职称2人、副高级职称7人、中级职称7人，专业涵盖了水文水资源、水利工程，项目团队专业特长对本项目的技术针对性强，具备较强的技术实力和科研能力，投标人将为每个项目组成员配备移动笔记本电脑和工作大屏幕，提供现场调研资金支持，聘请外部专家对项目成果进行定期把控。为保证项目圆满完成和项目服务质量，我校根据成果的类型、性质、有关要求制定内部机构设置和资料管理制度。

表5-1 项目组成员表

编号	担任本项目职务	姓名	职称
1	项目负责人	郭利霞	教授
2	主要研究人员	韩立炜	副教授
3	主要研究人员	陈守开	教授
4	主要研究人员	孙艳伟	副教授
5	主要研究人员	李庆云	副教授
6	主要研究人员	钟凌	讲师
7	主要研究人员	曹永潇	副教授
8	主要研究人员	李保健	讲师
9	研究人员	李锋	高级工程师
10	研究人员	黄虎	副教授
11	研究人员	安晓伟	讲师
12	研究人员	董光华	讲师
13	研究人员	别亚静	讲师
14	研究人员	张晓雷	副教授
15	研究人员	赵丽丽	讲师
16	研究人员	李陆生	讲师





## 1、内部机构设置

综合考虑本次农业用水权交易改革试点任务，我校将组建专门项目团队，内部机构设置：综合组、办法方案编制组、全国水权交易系统部署组、农业用水权交易组以及宣传培训组。

（1）综合组2名，主要负责项目的统筹调度、外部协调和成果审核工作。项目负责人长期从事水权交易工作，善于项目管理，能够保证与委托方及时沟通，推进项目保质保量完成。

（2）办法方案编制组成员2名，主要负责政策制度制定和修订，回购方案、收储方案等编制。

（3）计量监测组成员2名，主要负责《台前县孙口灌区农业取用水监测计量体系建设方案》编制，协调补充计量设施安装。

（4）全国水权交易系统部署组成员2名，主要负责沟通、协调全国水权交易系统部署以及与河南省水利厅相关水资源管理平台互联互通等工作。

（5）农业用水权交易组成员6名，主要针对孙口灌区特征开展水权分配、挖掘用水权交易，开展交易可行性分析，促成、推进用水权交易落地，后续评估报告编制等工作。

（6）宣传培训组成员2名，负责联系、邀请全国水权交易领域专家来台前县开展相关培训。

同时，我校将派专人对接委托单位工作人员，沟通了解项目需求，推进解决工作难点，确保按照委托方要求保质保量完成，相关成果能够为台前县深化农业用水权改革工作提供体制机制支撑。

## 2、资料管理制度

为确保本项目从投标至验收全过程的文件资料得到系统性、规范化的管理，保障项目信息的完整性、准确性与安全性，我校针对本项目特点特制定以下资料管理制度。

### （1）管理目标与原则

目标：实现项目资料管理的“全程受控、同步归档、随时可查、永久追溯”，为项目顺利实施、质量控制、审计验收及后期运维提供坚实的信息基础。

原则：统一领导，分级负责：项目负责人为第一责任人，下设专职资料员，各部门协同。

同步生成，实时收集：文件资料产生与项目进度同步，确保信息的实时性与真实性。

规范标准，统一归档：严格执行国家、行业及招标方要求的文件格式归档标准。

安全保密，合规共享：建立严格的保密体系，在确保信息安全的前提下，实现项目团队内的高效共享。

### （2）组织架构与职责



针对本项目，成立专项资料管理小组：

项目负责人：全面监督资料管理制度的执行，对最终交付的资料成果负总责。

专职资料管理员：负责日常资料的接收、登记、分发、催办、整理、预立卷和归档工作。

### （3）保密与安全管理措施

我校高度重视本项目信息的安全与保密，特采取以下措施：

物理安全：设立项目专用档案柜，涉密资料上锁管理。

人员保密：所有项目成员入职即签订《保密协议》，并进行专项保密培训。

传递安全：对外发送重要电子文件采用加密或水印处理，纸质文件传递采用可靠渠道并留存记录。

### （4）资料移交承诺

我校郑重承诺：

严格按照合同及国家相关资料管理要求，编制完整、系统、准确与项目验收相关资料。

在规定时间内，向甲方移交符合要求的纸质及电子版材料，并积极配合甲方完成归档验收工作。

## （六）后期服务措施

### 1.后期服务措施

我校保证在整个合同执行期及后续时段履行以下承诺：

（1）服从业主的合理指令。

（2）按照我国现行的与本项目有关的法律、法规、规程、规范、技术条例进行报告编制工作，严格掌握相关标准。

（3）在本合同签署后，尽快组织现场调研与服务工作，合理安排计划，自觉接受业主的监督。

（4）认真履行本合同，按合同规定的内容和时间完成合同要求的各项工作内容，提交相关成果及后续服务等。

（5）严格按相关的规程、规范、技术质量要求和定额标准进行工作，建立健全技术成果质量保证体系，对成果编制全过程及成果负全部责任。

（6）保证项目人员的素质，配备专职校核、审查人员，建立健全完善的质量检查制度。

（7）在进行项目服务时，严格遵守有关水资源论证的法律、法规和规章。

（8）积极配合业主进行项目的审查等。

（9）保守业主的商业秘密，未经业主同意，不得擅自泄漏给与本服务合同无关的第三方。

（10）在履行本服务合同时，由于我单位自身原因所致安全事故，投标人自行负责。



(11) 报告经上级主管部门审查后,在原《招标文件》规定的服务范围内的必要修改,由投标人负责并按期完成相应部分的修改工作,及时提供修改后的成果。

(12) 项目实施阶段,根据需要及时派项目代表现场做好后续服务工作,保证项目服务的顺利进行。

我校将严格依据国家、省、市各级有关政策执行项目,争创优秀咨询。其它未尽事宜,我校将严格按照国家有关法律规定执行,力求为业主提供最优秀的服务。

参与该项目服务,是该校每一个技术人员的荣誉。该校竭力以多年形成的技术经验,在本项目中积极进取、体现水平,竭诚为业主提供全面的服务。若中标该项目,该校全力圆满完成项目的编制、修改、评审、报批工作,让业主满意。

## 2.推进保障措施

项目组应根据控制性进度计划的要求和业主对进度的要求,以及上阶段进度完成情况,组织项目管理人员召开专题会议,通报上阶段进度完成情况,讨论决定下阶段进度要求,协调现场环境、人力等资源条件,解决各项目成员提出的需要协调解决的问题形成正式的下阶段进度计划,全力推动项目进行。

项目组应对项目进度进行信息化管理和形象管理,对项目进度信息及时填报和更新,并在现场办公室适当显眼位置对进度计划进行张贴和维护,项目负责人应严格监督项目编制技术成果等主要进度控制点落实情况,并有效利用奖惩手段,推进项目持续进行。

## (七) 合理化建议

### 1、加强内部沟通和协作

加强内部沟通和协作,提高工作效率,减少误解,从而更好地满足客户需求。可以建议采用内部协作工具或者定期组织会议来促进团队间的沟通和合作。

### 2、优化招标流程和时间安排

确保招标流程包括准备、发布、评审、评判和签署等环节,并设定明确的时间表。审查和筛选过的程序应尽可能简化,提高决策速度和准确性。

### 3、加强供应商管理和评价

与优秀的供应商建立长期合作关系,可以为企业带来更多利益和竞争优势。除了招标过程的评价,还应记录供应商的业绩和信誉,定期进行评价和排名,为未来的招标做准备。

### 4、严格资金监管

为保障项目顺利进行,严格做好资金管理和监督,按照相应的管理办法对资金使用管理情况进行跟踪和监督检查,发现问题及时整改。

### 5、做好宣传引导

充分利用电视、广播、网络、报刊等媒体,以多种方式和途径加大宣传力度,提升宣传效果,提高全社会对农业用水权改革的认知度和关注度。

